

# III FORO IBEROAMERICANO DE REGULACION

## *Costo Social de la Energía*

Martín Rodríguez Pardina

MACROCONSULTING



MACROCONSULTING



# Temario

- Objetivos e Instrumentos

# Objetivos

- Sostenibilidad
  - Cubrir costos económicos del servicio
- Eficiencia Asignativa
  - Precios = Costo
- Eficiencia Productiva
  - Minimización de Costos
- Equidad
  - Participación y asequibilidad

# Conflictos entre Objetivos

- Eficiencia vs. Equidad
  - Discriminación de precios es eficiente pero puede ser inequitativa
- Eficiencia Asignativa vs. Productiva
  - La igualación de tarifas y costos puede reducir incentivos a minimización de costos
- Eficiencia asignativa vs. Sostenibilidad
  - Bajo monopolio natural Costos Marginales están por debajo de los Costos Medios

# Objetivos e Instrumentos

- OBJETIVOS

- Sostenibilidad
- Eficiencia Asignativa
- Equidad
- Eficiencia Productiva

- INSTRUMENTOS

- Nivel Tarifario
- Estructura Tarifaria
- Estructura Tarifaria
- Régimen Tarifario

# Cuestiones de Equidad

- ¿Qué clientes y servicios deben ser subsidiados?
- ¿Cómo financiamos dichos subsidios?
- ¿Cómo nos aseguramos una provisión eficiente de los servicios subsidiados?

# Individualización de Clientes y Servicios

- Básicamente una decisión política
- La elección depende de
  - El sector
  - Las características de cada país
  - El nivel de desarrollo
- El Regulador puede jugar un papel importante brindando sustento técnico a la decisión política.

# Individualización de los instrumentos

	Recibe	No recibe
Debería recibir	√	Error de tipo I
No debería recibir	Error de tipo II	√

# Promoción del Acceso

- El acceso al servicio es el primer paso y uno particularmente importante para los hogares de bajos recursos
- Instrumentos
  - Solicitud a los operadores para que ofrezcan acceso al servicio
  - Reducción de los costos de conexión, e
  - Incremento de la cantidad y clase de proveedores

# Asegurar la Accesibilidad del Consumo

- La regulación puede actuar en tres dimensiones para mejorar la accesibilidad
  - Reducción de la facturación a los hogares pobres
  - Reducción de los costos del servicio
  - Facilitación del pago de las facturas

# Subsidios Directos vs. Cruzados

## Comparación Alternativas

	Subsidio Directo	Subsidio Cruzado
Pros	Mayor transparencia Minimización distorsión asingativa	Mayor facilidad de administración
Cons	Costo de financiamiento público Problemas de compromisos a largo plazo Altos costos de administración	Falta de transparencia No existe incentivo para ampliar el servicio a los grupos con bajos ingresos Genera distorsión asignativa al incentivarse un mayor uso del servicio

# Financiamiento

- Es necesario diferenciar entre los aspectos económicos y financieros del problema de la pobreza
- Para los más pobres, la falta de acceso a líneas de crédito es una restricción importante
- Rol de las empresas privadas
  - Como operador del sistema
  - Como proveedor de financiamiento a largo plazo

# Estructura Tarifaria

- Instrumento que afecta en forma directa
  - Equidad
  - Eficiencia asignativa
- Estructura óptima debe permitir
  - alcanzar los objetivos de equidad
  - minimizando las distorsiones asignativas
- Parte central del problema se relaciona con la asignación de costos comunes entre servicios

# Minimización Trade-Off Equidad - Eficiencia Asignativa

- Subsidio monto fijo
  - Sistema de subsidios de monto fijo canalizado a través de tarjetas prepagas
    - A cada usuario se le entrega una tarjeta con un crédito de asignación específica (que dependería de las características del hogar) para pagar la cuenta de energía (podría incluir electricidad, gas y combustibles).
  - Se permitiría el uso de la tarjeta para pagar costos de energía de cualquier usuario

# Diseño de una Estrategia

- Tres pasos principales
  - Confección de un diagnóstico sobre la magnitud de los problemas de acceso y capacidad de pago del consumo y evaluación de su importancia relativa y grado de urgencia
  - Establecimiento de prioridades dentro de un mismo sector y entre los diferentes sectores
  - Elección de los mejores instrumentos posibles, y reconocimiento explícito de la relevancia de la efectividad de costos en la elección del instrumento en un entorno de restricciones fiscales

# Conclusiones

- El tratamiento de los problemas sociales asociados a los sectores de infraestructura es una constante que debe ser tomada en cuenta por los reguladores y las autoridades políticas
- La regulación tiene un papel importante que desempeñar en la obtención de los objetivos sociales de acceso y asequibilidad del servicio