

PRO-REG

PROGRAMA DE FORTALECIMENTO
DA CAPACIDADE INSTITUCIONAL PARA
GESTÃO EM REGULAÇÃO



Futuro de la Regulación en Iberoamérica

Jadir Dias Proença

**Subdirección de Análisis y Acompañamiento de Políticas
Gubernamentales**

Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para la Gestión
de la Regulación – PRO-REG

Coordinador Técnico

Octubre 2010



Presidência da República - Brasil
Casa Civil

Governança Regulatoria

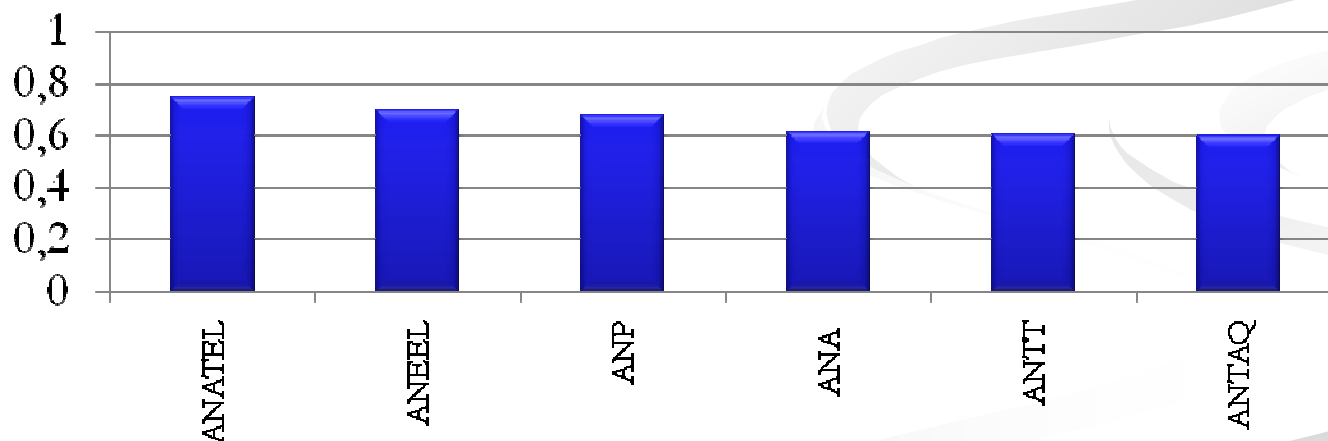
- Evolução temática: regulação como tema de la agenda de governança pública
- Multiplicidade de aspectos
 - Acesso a informação vs. cultura del secreto
 - Consolidação normativa vs. fragmentación
 - Judicialización y calidad de la justicia
 - Transparencia y participación de la sociedad
 - Instituciones regulatorias
 - Marcos regulatorios
 - Calidad de la regulación



Governança Regulatória

Agência	Setor	Autonomia	Tomada de Decisão	Instrumen- tos de decisão	Controle & Account.	IGR
ANATEL	T	0.5735	0.8292	0.8269	0.6942	0.7454
ANA	W	0.6583	0.6717	0.7448	0.2837	0.6159
ANEEL	E	0.6896	0.8976	0.5160	0.5885	0.6980
ANTAQ	WTr	0.5500	0.8214	0.3962	0.5135	0.5993
ANTT	GTr	0.6591	0.6136	0.6154	0.4500	0.6036
ANP	P, G	0.6043	0.6841	0.7608	0.5962	0.6752

Índice de Governança Regulatória

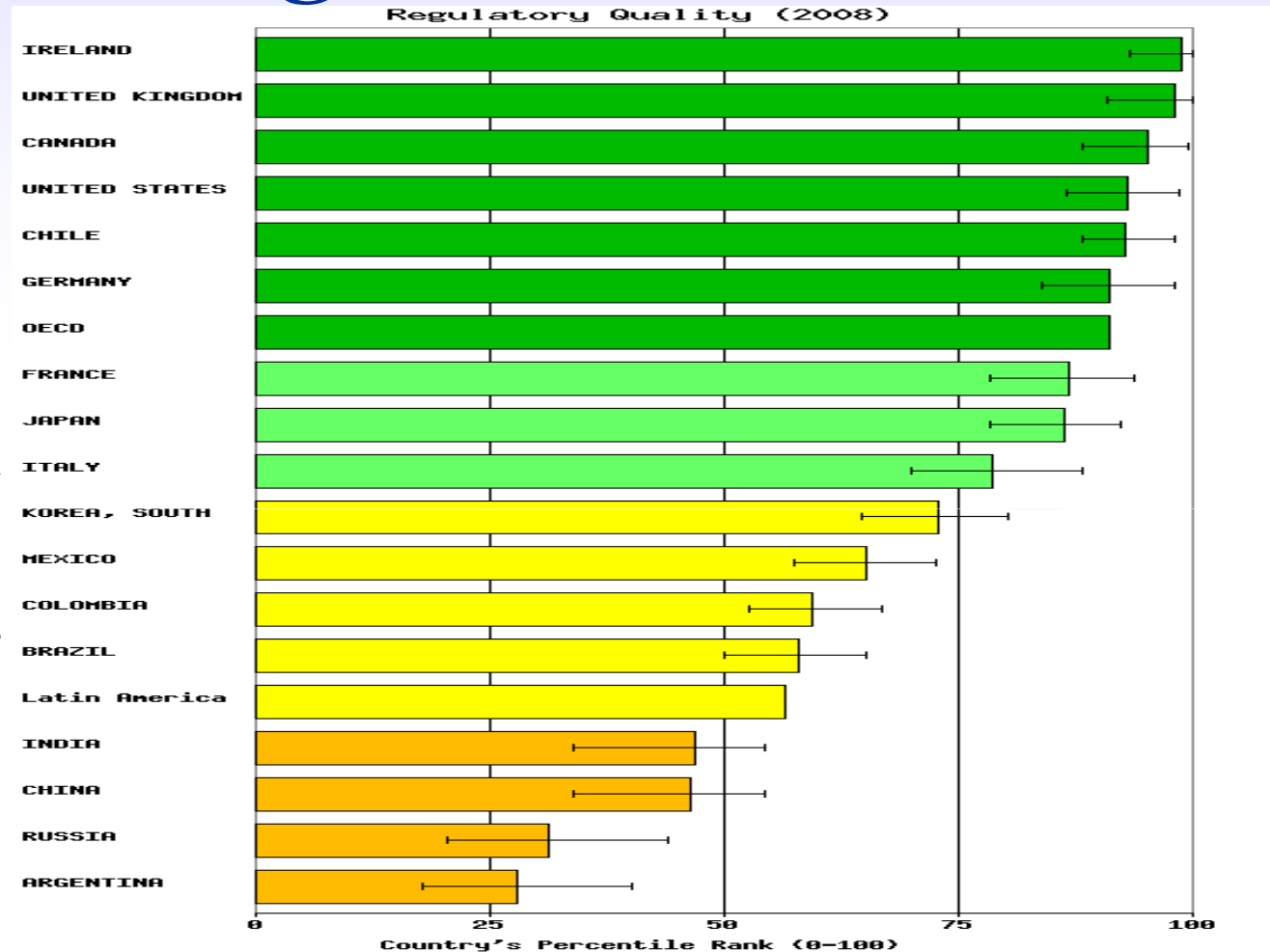


Fuente: Mueller, 2007.

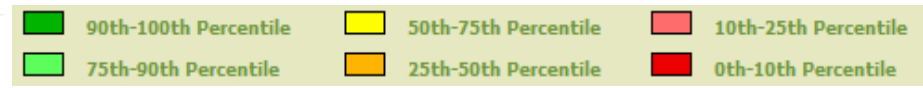


Calidad de la regulación en Brasil

- La calidad de la regulación, uno de los indicadores básicos de gobernanza, es todavía inferior al encontrado en los países desarrollados y algunos países de AL
- De acuerdo al Banco Mundial, el indicador, aún cuando es superior al encontrado en la media de AL, es inferior al de los países miembros de la OCDE



Source: Kaufmann D., A. Kraay, and M. Mastruzzi 2009: Governance Matters VIII: Governance Indicators for 1996-2008
 Note: The governance indicators presented here aggregate the views on the quality of governance provided by a large number of enterprise, citizen and expert survey respondents in industrial and developing countries. These data are gathered from a number of survey institutes, think tanks, non-governmental organizations, and international organizations. The WGI do not reflect the official views of the World Bank, its Executive Directors, or the countries they represent. The WGI are not used by the World Bank Group to allocate resources.



Diagnóstico – Principais problemas

- Precariedad de instrumentos
- Uso de forma incompleta y hasta improvisada del “modelo”
- Uso deficiente de los instrumentos de transparencia y consulta pública
- Baja *accountability*
- Riesgo de captura – bajo nivel de autonomía y profesionalización
- Estructuración funcional incompleta
- Inadecuación de los cuadros del personal en las Agencias y Ministerios
- Nivel insuficiente de la calidad regulatoria
- Absorción indebida de responsabilidades para la formulación de políticas
 - Omisión ministerial
 - Reducida disponibilidad y capacidad de los Recursos Humanos en los ministerios
 - Uso del poder concedente por las Agências conferido por ley.
- Insuficiencia de instrumentos de control social y de gestión
- Falta de cooperación entre órganos del Sistema Brasileño de Defensa de la Competencia– SBDC y las agencias.



Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional para la Gestión en Regulación

PRO-REG – Decreto n° 6062/2007

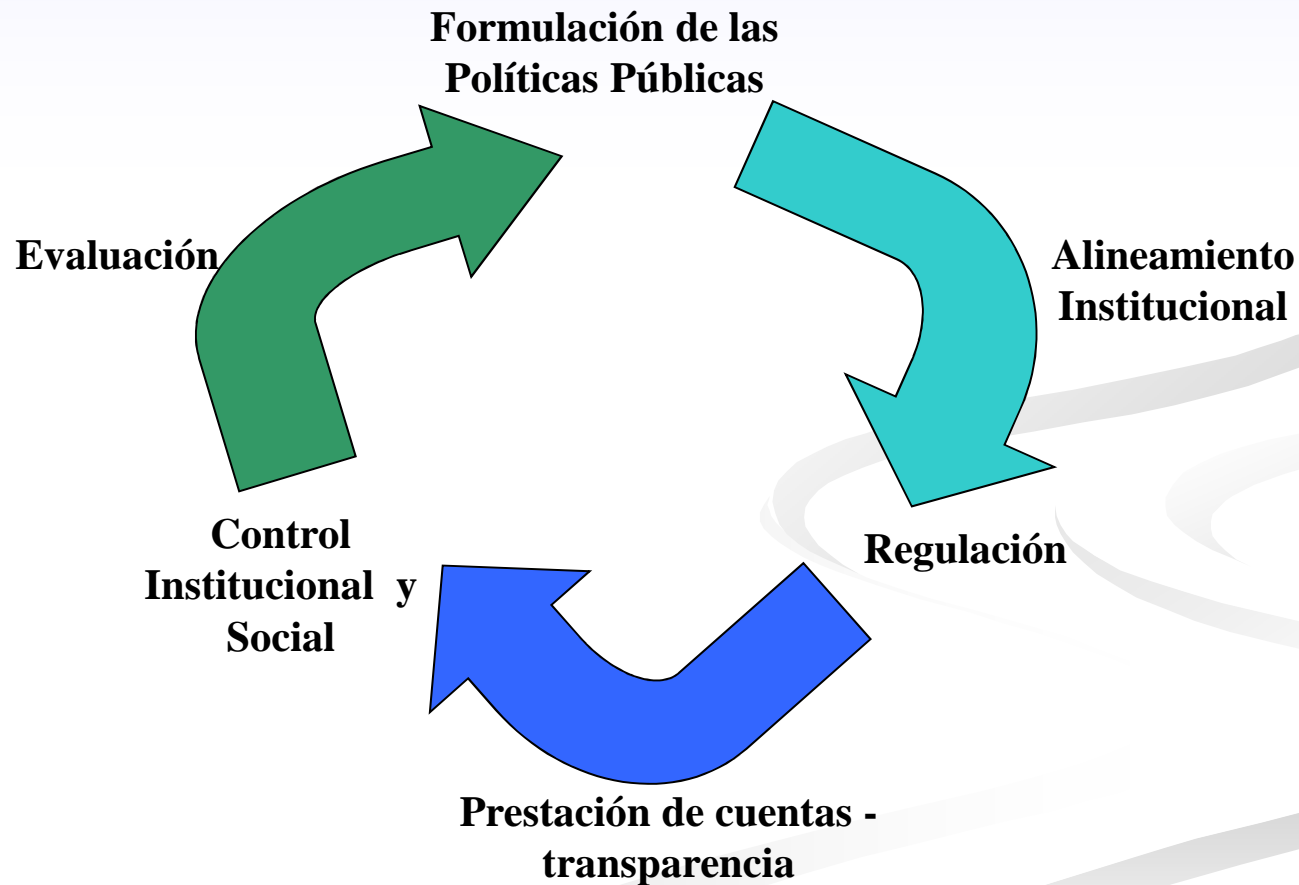
- Instituido con la finalidad de **contribuir a la mejoría del sistema regulatorio, de la coordinación entre las instituciones** que participan del proceso regulatorio ejercido en el ámbito del Gobierno Federal, **de los mecanismos de prestación de cuentas y de participación y monitoreo** por parte de la sociedad civil y de la **calidad de la regulación de mercados**.
- Contempla la formulación y la implementación de medidas integradas con el objetivo de:
 - I - fortalecer el sistema regulatorio para facilitar el pleno ejercicio de funciones por parte de todos los actores;
 - II - fortalecer la capacidad de formulación y el análisis de políticas públicas en sectores regulados;
 - III - la mejoría de la coordinación y del alineamiento estratégico entre políticas sectoriales y el proceso regulatorio;
 - IV - el fortalecimiento de la autonomía, la transparencia y el desempeño de las agencias reguladoras; y
 - V - el desarrollo y perfeccionamiento de mecanismos para el ejercicio del control social y la transparencia en el ámbito del proceso regulatorio.



PRO-REG

PROGRAMA DE FORTALECIMENTO
DA CAPACIDADE INSTITUCIONAL PARA
GESTÃO EM REGULAÇÃO

Estructurado a partir de las
diferentes etapas que
componen el ciclo
regulatorio:



Presidência da República - Brasil
Casa Civil

PEER REVIEW – OCDE (2008) INVESTIGACIÓN FINAL SOBRE LA GOBERNANZA REGULATORIA EN BRASIL: UNA VISION GENERAL

El peer review discutió con claridad las prácticas corrientes de regulación en Brasil, en términos de:

- Mejorar el rendimiento del sistema;
- Alcanzar los objetivos políticos establecidos;
- Desmitificar el debate ideológico sobre la estructura regulatoria envolviendo ministerios y agencias, y
- Obtener aprendizaje a partir de la experiencia internacional.

Y enfatizó, entre otras medidas, la necesidad de adoptar:

- el Análisis de Impacto Regulatorio (AIR), e
- Una unidad de supervisión de la calidad regulatoria junto al gobierno central.



PEER REVIEW

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- **Opciones políticas relacionadas a la Capacidad Gubernamental para Asegurar Regulación de Alta Calidad:**
- Ampliar los esfuerzos para integrar una aproximación “del gobierno como un todo” para promover la calidad regulatoria al más alto nivel político;
- Implantar capacidades institucionales para la calidad regulatoria;
- Mejorar los mecanismos de coordinación y esclarecer responsabilidades para la calidad regulatoria;
- Implantar el Análisis de Impacto Regulatorio como una herramienta eficaz de la calidad regulatoria;
- Mejorar la calidad del stock regulatorio con el fin de asegurar la consecución eficiente de los objetivos económicos y sociales;
- Mejorar la transparencia y ampliar la participación social en los procesos regulatorios



PEER REVIEW

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- **Opciones políticas acerca de las autoridades reguladoras:**
- Consolidación de la autonomía y del estatuto de las autoridades reguladoras;
- Fortalecer la estructura estratégica para la planeación y toma de decisiones en los sectores regulados;
- Fortalecer los mecanismos de prestación de cuentas sociales sin perjudicar la autonomía de las autoridades;
- Sistematizar la cooperación con autoridades de defensa de la competencia;
- Mejorar los mecanismos de coordinación en sectores específicos;
- Mayor fortalecimiento de los mecanismos de coordinación en varios niveles para fortalecer la seguridad y el desempeño;
- Fortalecer algunos de los poderes de las autoridades reguladoras;
- Considerar los cambios institucionais y legales para modernizar procesos de recursos, tal vez designando jueces especializados y estructuras de recurso



Principales Desafíos

- **Aumentar la legitimidad, capacidad y transparencia** de las instituciones regulatorias y dar a la sociedad mejores instrumentos para que sus intereses sean atendidos efectivamente;
- **Esclarecer los papeles, límites y responsabilidades** de las instituciones reguladoras, en los marcos de la Constitución Federal;
- **Definir claramente la extensión y los límites de la “autonomía” de las agencias reguladoras**, y permitir que el ejercicio de esa autonomía se de en conformidad con la autoridad y legitimidad política del Poder Ejecutivo en el ejercicio de sus funciones de supervisión ministerial y formulación de políticas;
- **Perfeccionar los mecanismos de coordinación y supervisión e implementar el análisis de impacto regulatório**, como resultado de un proceso de involucimiento y cooperación entre las instituciones de gobierno y de la sociedad;
- **Perfeccionar la consolidación normativa** y reducir la fragmentación y la obsolescencia de los marcos regulatorios;
- Ampliar esfuerzos para **promover la simplificación administrativa** y reducir los excesos burocráticos.



Muchas gracias!



jadir.proenca@planalto.gov.br
www.regulacao.gov.br



Presidência da República - Brasil
Casa Civil